



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

**(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993

Тел. (495) 539-55-19

Факс (495) 629-08-91

E-mail: info@mon.gov.ru

Руководителям органов исполнительной  
власти субъектов Российской Федерации,  
осуществляющих государственное  
управление в сфере образования, опеки и  
попечительства в отношении  
несовершеннолетних граждан

*10 апреля 2015г. № ВЖ - 931/04*

О резолюции II Съезда  
руководителей организаций  
для детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей

В городе Сыктывкаре Республики Коми с 22 по 26 сентября 2014 г. прошел II Съезд руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – II Съезд).

По итогам работы II Съезда участниками выработаны рекомендации для федеральных органов исполнительной власти по приоритетным направлениям деятельности, в том числе:

завершить разработку санитарных норм и правил к организациям для детей-сирот с учетом задач по развитию форм семейного устройства, подготовки воспитанников к самостоятельной жизни, в том числе семейной, и постинтернатному сопровождению выпускников на основании предложений и замечаний участников II Съезда;

завершить работу по подготовке нормативных правовых актов, предусматривающих порядок сохранения льгот педагогических работников организаций для детей-сирот вне зависимости от их ведомственной принадлежности;

проработать вопрос о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части приравнивания организаций для детей-сирот к льготному порядку осуществления закупок, установленный для учреждений культуры и образовательных организаций;

проводить на системной основе всероссийские совещания, интернет-конференции и другие мероприятия для руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, и руководителей организаций для детей-сирот в целях обеспечения методического руководства и координации деятельности по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот в субъектах Российской Федерации;

Региональным и муниципальным органам власти, руководителям организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также рекомендовано завершить работу по разработке и утверждению планов по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и обеспечить до 1 сентября 2015 г. создание благоприятных условий пребывания в организациях для детей-сирот, приближенных к семейным, способствующих интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей, в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Минобрнауки России сообщает, что в настоящее время в соответствии с принятыми на II Съезде рекомендациями:

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 9 февраля 2015 г. № 8 «Об утверждении СанПиНа 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» зарегистрировано Минюстом России

26 марта 2015 г., регистрационный № 36571;

проект приказа «Об установлении тождественности профессиональной деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи» проходит процедуру межведомственного согласования;

обобщены и направлены в Минэкономразвития России предложения субъектов Российской Федерации по внесению изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для рассмотрения.

Вместе с тем информация о разработке и утверждении региональных планов по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» представлена в Минобрнауки России из 42 субъектов Российской Федерации.

Одновременно сообщаем, что проведение III Съезда руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, планируется в июне 2015 года.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.



В.Ш. Каганов

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**II СЪЕЗДА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ,**  
**ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

**Сыктывкар, 22-26 сентября 2014 года**

В период с 22 по 26 сентября 2014 г. в городе Сыктывкаре Республики Коми прошел II Съезд руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – II Съезд). Во II Съезде приняли участие около 500 представителей всех субъектов Российской Федерации, федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, уполномоченных по правам ребенка, руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организация для детей-сирот), общественных организаций.

В 2013 г. в Москве прошел первый съезд, в котором приняли участие более 1000 представителей всех субъектов Российской Федерации.

Участники II Съезда отмечают, что по исполнению резолюции первого съезда за 2013-2014 годы федеральными органами исполнительной власти:

обеспечена методическая поддержка региональной реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот;

принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом предложений участников первого съезда;

утверждены требования к профессиональным знаниям и навыкам работников органов опеки и попечительства;

подготовлен проект приказа Минобрнауки России «Об утверждении примерной дополнительной профессиональной программы повышения квалификации для работников органов опеки и попечительства»;

подготовлен проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и Трудовой кодекс

Российской Федерации, с целью устройства в семью детей подросткового возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья, сиблингов.

Участники II Съезда отмечают, что к проблеме социального сиротства, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, условиям их проживания в условиях институционализации сегодня приковано пристальное внимание, как государства, так и общества. Государственная политика и законодательство в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, практика работы с ними постоянно совершенствуются.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» принят ряд нормативных правовых актов, направленных на стимулирование кандидатов на прием воспитанников из организаций для детей-сирот, законодательно закреплены льготы детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, при приеме на обучение в образовательные организации, реализующие программы высшего образования. Внесенные изменения в Семейный кодекс Российской Федерации установили безусловный приоритет семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их временность нахождения в организациях для детей-сирот всех типов.

На конец 2013 г. на территории Российской Федерации функционировало 1520 организации для детей-сирот, из них:

1197 образовательных организаций для детей-сирот (в них детей-сирот – 65,4 тыс.);

194 домов ребенка (в них детей-сирот - 9,3 тыс.);

129 стационарных учреждений социального обслуживания для умственно отсталых детей и детей с физическими недостатками (в них детей-сирот – 13,5 тыс.).

На протяжении 2009-2013 годов количество образовательных организаций для детей-сирот сократилась на 18% благодаря активной политике семейного

устройства воспитанников (в 2009 г. – 1 468 организаций, в 2013 г. – 1197 организаций). Сократилась и численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных в такие организации, на 26 % (в 2009 г. – 83 563 человек, в 2013 г. - 61 736 человек).

Сегодня в субъектах Российской Федерации активно идет процесс реструктуризации и реформирования сети организаций для детей-сирот, изменения направлений их работы, создания новых организаций для детей-сирот в форме центров содействия семейному воспитанию, служб сопровождения замещающих семей.

Каждый регион разрабатывает и принимает План мероприятий по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот, в котором определяет их будущее. Идет процесс разукрупнения организаций, создание в них безопасных, приближенных к семейным условий проживания и воспитания, использования ресурсов организаций для детей-сирот в деятельности по профилактике социального сиротства, семейному устройству и социальной адаптации детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе постинтернатной адаптации.

Расширяется применение таких форм работы по социализации и семейному воспитанию детей, как временная передача ребенка в семью граждан, патронатная семья в отношении детей-сирот, которых, как правило, трудно устроить в семью на постоянной или долгосрочной основе: детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, подростков и сиблингов. Внедряются новые технологии работы по привлечению кандидатов в замещающие родители: видео-портфолио и видео-паспорта воспитанников, проведение дней открытых детей, дней «аиста», экспонируются галереи портретов, видео-презентации воспитанников в публичных местах, в СМИ. Проводятся научные исследования и разрабатываются на их основе инновационные модели жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, такие как программа для домов ребенка «Как дома». В этом процессе активно участвуют социально ориентированные некоммерческие организации, волонтеры, социально

ответственный бизнес, гражданское сообщество.

Однако, по-прежнему остается много нерешенных вопросов: создание семейных условий проживания в организациях для детей-сирот, где до сих пор могут проживать до 300 воспитанников; привлечение и развитие профессиональных кадров, знающих специфику работы с детьми, оставшимися без попечения родителей; отсутствие профессиональных стандартов для ряда категорий специалистов, работающих в таких организациях, в том числе воспитателя.

В течение трех дней участники II Съезда обсуждали вопросы реформирования и развития системы организаций для детей-сирот, обеспечения прав и законных интересов воспитанников, обменивались опытом, лучшими социальными практиками.

В центре внимания было обсуждение региональных моделей реформирования сети организаций для детей-сирот, недопустимости формального подхода к этому процессу, безальтернативности закрытия организаций в возможно короткие сроки и передаче детей на воспитание в семьи граждан без предварительного создания системы подготовки детей и комплексного сопровождения замещающих семей, без учета мнения ребенка.

Совместно участники II Съезда искали ответы на вопросы:

как изменить санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы в организациях для детей-сирот, для создания благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным;

как определить сроки временного нахождения детей в организациях для детей-сирот, помещенных по заявлению законных представителей;

как реализовать новые направления деятельности организаций для детей-сирот.

Участники II Съезда делились инновационным опытом выполнения организациями для детей-сирот функций уполномоченных организаций, привлечения и сотрудничества с негосударственными некоммерческими, благотворительными организациями и гражданами, волонтерами,



осуществляющими деятельность в сфере социализации детей, оставшихся без попечения родителей, их семейного устройства, повышения уровня профессиональной подготовки и компетентности специалистов организаций.

По итогам работы II Съезда участники выработали следующие предложения по приоритетным направлениям деятельности:

**1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:**

принять проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и Трудовой кодекс Российской Федерации, с целью устройства в семью детей подросткового возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья, сиблингов;

ускорить принятие поправок в Семейный кодекс Российской Федерации, разъясняющих основные понятия: «дети, оставшиеся без попечения родителей»; закрепить судебный порядок отобрания ребенка при непосредственной угрозе его жизни или его здоровью, в том числе устранение необоснованного вмешательства во внутренние дела семьи в правоприменительной практике; ввести институт восстановления в правах усыновителей.

**2. Рекомендовать федеральным органам исполнительной власти:**

завершить разработку санитарных норм и правил к организациям для детей-сирот с учетом задач по развитию форм семейного устройства, подготовки воспитанников к самостоятельной жизни, в том числе семейной, и постинтернатному сопровождению выпускников на основании предложений и замечаний участников II Съезда;

завершить работу по подготовке нормативных правовых актов, предусматривающих порядок сохранения льгот педагогических работников организаций для детей-сирот вне зависимости от их ведомственной принадлежности;

проработать вопрос о целесообразности внесения изменений в



Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части приравнивания организаций для детей-сирот к льготному порядку осуществления закупок, установленный для учреждений культуры и образовательных организаций;

проработать вопрос о разработке профессиональных стандартов по различным видам профессиональной деятельности, связанной с работой в организациях для детей-сирот, в том числе воспитателя;

проводить на системной основе всероссийские совещания, интернет-конференции и другие мероприятия для руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, и руководителей организаций для детей-сирот в целях обеспечения методического руководства и координации деятельности по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот в субъектах Российской Федерации;

продолжить и расширить практику проведения всероссийских общественно-значимых мероприятий для воспитанников организаций для детей-сирот, включая творческие конкурсы, спортивные соревнования;

разработать методические рекомендации по вопросу вариативности порядка осуществления функций законного представителя несовершеннолетних выпускников организаций для детей-сирот, поступивших в образовательные организации, реализующие программы среднего профессионального образования или высшего образования;

проработать вопрос об обеспечении при поступлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обучение по программам бакалавриата или программам специалитета за счет бюджетных ассигнований право подачи заявления (заявлений) о приеме одновременно не более чем в 5 организаций высшего образования и участвовать в конкурсе не более чем по 3 специальностям и (или) направлениям подготовки в каждой из указанных

организаций.

**3. Рекомендовать региональным и муниципальным органам власти, руководителям организаций для детей-сирот:**

завершить работу по разработке и утверждению планов по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот;

при разработке и реализации региональных программ реструктуризации и реформирования организаций для детей-сирот проводить общественное обсуждение, учитывать мнение руководителей организаций для детей-сирот, экспертов; обеспечить выделение финансовых средств в необходимом объеме на ее реализацию, проводить регулярный мониторинг реализуемых мероприятий на уровне субъекта Российской Федерации;

в процессе реструктуризации принимать решения в отношении каждой организации для детей-сирот индивидуально с учетом региональных особенностей, в том числе возможности организации обучения воспитанников соответствующей организации в близлежащих общеобразовательных организациях, а также перспектив реструктуризации сети организаций для детей-сирот на территории субъекта Российской Федерации;

обеспечить до 1 сентября 2015 года создание благоприятных условий пребывания в организациях для детей-сирот, приближенных к семейным, способствующих интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей, в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

привести в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» наименований и уставов организаций для детей-сирот, относящихся в настоящее время к образовательным организациям;

создать региональные/муниципальные банки данных выпускников организаций для детей-сирот и лиц из их числа;

организовать на системной основе проведение обучающих мероприятий для работников организаций для детей-сирот с целью обучения их современным технологиям работы по новым направлениям деятельности, предусмотренных обеспечить взаимодействие организаций для детей-сирот с социально ориентированными негосударственными организациями, волонтерами; шире внедрять в практику современные технологии наставничества, гостевой семьи, для устройства воспитанников в семьи и пр.; обеспечить организацию подготовки и обучения волонтеров;

организовать психолого-педагогическую поддержку работников организаций для детей-сирот, их консультирование по вопросам воспитания, обучения, реабилитации и защиты прав детей.